

Fødevarestyrelsen  
Mørkhøj Bygade 19  
2850 Søborg

*Sendt pr. e-mail til [hoering@fvst.dk](mailto:hoering@fvst.dk)*

### **Høring over forslag til lov om ændring af lov om fødevarer**

DI Transport har modtaget Fødevarestyrelsens e-mail af 5. september 2008 vedrørende høring over forslag til lov om ændring af lov om fødevarer (fødevarekontrol og sanktionsmuligheder mv., hjemmel til gennemførelse af forbrugertest, gensidig anerkendelse af udenlandske erhvervsmæssige kvalifikationer).

DI Transport har sammen med International Transport Danmark (ITD) følgende bemærkninger til det foreliggende lovforslag;

Lovforslaget er udarbejdet i forlængelse af den evaluering af nul-toleranceplanen fra 2006, som Fødevarestyrelsen har foretaget i løbet af foråret. DI Transport og International Transport Danmark (ITD) har som led i evalueringen fremsendt kommentarer i e-mail af 27. maj 2008.

DI Transport og International Transport Danmark (ITD) er tilfredse med, at der med lovforslaget lægges op til mere balance og proportionalitet i fødevarekontrollen. Det er et behov, som i særdeleshed gør sig gældende ved bødeudstedelse for førstegangsforseelser, forseelser af formel karakter og administrative bødeforlæg.

Det er på den baggrund positivt, at lovforslaget indeholder forslag om ophævelse af den gældende instruks om konsekvent bødesanktionering i situationer med bl.a. førstegangsforseelser. Det er vurderingen, at en ophævelse af instruksen vil øge fødevarerisikoen og give mulighed for en bedre dialog og rådgivning om reglerne og deres overholdelse.

International Transport Danmark (ITD) har endvidere følgende bemærkninger til lovforslaget;

ITD vil gerne benytte lejligheden til at kvittere for den mulighed for sparring og erfaringsudveksling med andre fødevarerisikoenheders organisationer og Fødevarestyrelsen, som er etableret i form af Fødevarestyrelsens dialogmøder om egenkon-

**Postadresse/Postal address**

1787 København V (+45) 3377 3377 [transport@di.dk](mailto:transport@di.dk)  
Danmark [transport.di.dk](http://transport.di.dk)

**Besøgsadresser/Visiting addresses**

H.C. Andersens Boulevard 18 Sundkrogskaj 20  
København V København Ø

trol og branchekoder. Det seneste møde blev afholdt den 10. september 2008 i Mørkhøj.

### **Ophævelse af ”instruks vedrørende mere konsekvent bødesanktionering på udvalgte områder”**

ITD er positiv over for forslaget om ophævelse af ovennævnte instruks om udstedelse af bødeforlæg i de førstegangstilfælde, hvor der er tale om en klar overtrædelse af en klar regel.

Det er ITD's forhåbning, at ophævelsen vil øge tilliden til fødevarer kontrollen og baner vej for en forbedret vejledning og rådgivning, akkurat som det blev lagt op til i forliget om fødevarer kontrollen indgået den 31. maj 2007.

Samtidig er det ITD's overbevisning, at vejledning af virksomhederne om lovgivningen og mulige løsninger vil betyde, at flere virksomheder vil overholde reglerne, og at en højere fødevarer sikkerhed opnås. Hertil skal også nævnes, at der med fødevarer forliget er skabt en incitamentsstruktur (elitestatus med færre tilsyn), der ligeledes tilskynder til overholdelse af reglerne.

ITD mener, at incitamentsstrukturen akkompagneret med en styrket vejledning fra Fødevarerregionen vil bidrage til øget fødevarer sikkerhed.

Kontrol skal derfor alene være rettet mod de virksomheder, der formodes at udgøre en reel risiko for fødevarer sikkerheden. Sanktioneringen skal være målrettet de virksomheder, der groft, forsætligt eller gentagne gange overtræder de regler, der bringer fødevarer sikkerheden i fare.

Det er ITD's holdning, at virksomheder, der overholder lovgivningen, skal belønnes med mindre kontrol. Det vil frigøre ressourcer fra kontrol og skrivebordsarbejde til en forbedret service over for borgere og virksomheder samtidig med, at den udførte kontrol kan blive mere effektiv.

### **Ensartet kontrol og vejledning fra fødevarerregionerne**

ITD og vores medlemsvirksomheder støtter op om fødevarer sikkerhed og overholdelse af gældende lovgivning.

Bl.a. derfor har ITD på fødevarer- og foderstofområdet sammen med andre brancheorganisationer udarbejdet en branchevejledning for transport af fødevarer (og foderstoffer) og udviklet egenkontrolprogrammer, hvor transportørerne kan dokumentere, at de lever op til reglerne om fødevarer- og foderstofsikkerhed.

Det er egenkontrolprogrammer, der i dag er fuldt accepteret af Fødevarerstyrelsen og af branchen.

ITD vil således benytte lejligheden til at henlede Fødevarerregionernes opmærksomhed på transportørernes (og lagervirksomhedernes) branchevejledning for transport af fødevarer. Fødevarerstyrelsen har vurderet ITD, DTL og Danske Spedi-

tørers Branchevejledning for transport af fødevarer og branchekoden som egnet til basis for udarbejdelse af egenkontrolprogrammer inden for branchen.

Vejledningen kan forhåbentlig bidrage til en ensartet vejledning og evt. sanktionering i de forskellige regioner, ligesom en opkvalificering af kontrollanterne, som nævnt i fødevareforliget, vil bidrage hertil.

### **Administrative forseelser**

Desværre er mange regler inden for fødevareområdet af administrativ karakter, og flere regler har derfor ikke nødvendigvis noget med hygiejne og fødevarer sikkerhed at gøre. Med de vejledende bødestørrelser, som fremgår af forarbejderne til lov nr. 1549 af 20. december 2006, synes bøder og sanktionering i en række tilfælde ikke at stå mål med forseelsen.

F.eks. kan virksomheder idømmes en normalbøde på 15.000 kr. for ikke at have beskrevet, hvor virksomheden overholder fødevarelovgivningen med tilhørende hygiejnekrav. Dette selv om Fødevareregionens kontrollant kan konstatere, at alt er rent og pænt, at der er styr på sporbarhed, temperaturforhold og at virksomhedens medarbejdere udfører deres arbejde omhyggeligt og professionelt.

Manglende eller ikke korrekt visning af kontrolrapport på engrosvirksomheders hjemmeside medfører en normalbøde på 2.000 kr. Heller ikke en sådan forseelse behøver at hænge sammen med forringelse af fødevarer sikkerheden.

Sådanne administrative forseelser resulterer ikke "bare" i bøder, men også i tab af en elite-smiley eller en glad smiley – dvs. en degradering af virksomhedens image i forbrugerojne – til trods for, at fødevarer sikkerheden ikke er eller har været i fare. Hertil kommer at bøde og degradering sker med det samme, og at der ikke er mulighed for at påklage et bødeforlæg.

ITD stiller sig som udgangspunkt skeptisk over for udstedelsen af administrative bødeforlæg, da der i hver enkelt sag om overtrædelse af fødevareloven typisk vil være forhold, der kræver en individuel vurdering. Vi henstiller derfor til, at listen over administrative forseelser undergår en kritisk gennemgang.

### **Vejledende normalbødestørrelser**

ITD mener som tidligere nævnt, at sanktionering skal være målrettet de virksomheder, der groft, forsætligt eller gentagende gange overtræder regler, der bringer fødevarer sikkerheden i fare.

ITD mener som udgangspunkt, at alle virksomheder bør være "lige for loven".

I det foreliggende lovforslag lægges op til, at bødestørrelserne for små virksomheder med en lille omsætning som udgangspunkt skal fastsættes til normalbødestørrelsen minus 50 %. Små virksomheder kategoriseres som udgangspunkt til virksomheder med 1-4 ansatte. Dette gælder også for detailvirksomheder og engrosvirksomheder uden behandling, hvorunder bl.a. transportvirksomheder hører.

ITD stiller sig skeptisk over for forslaget om at mindske bødeniveauet for små virksomheder – og i det hele taget skeptisk over for differentiering af bødestørrelser efter virksomhedens størrelse og virksomhedens omsætning.

Eksempelvis har differentieringen i normalbødestørrelserne den konsekvens, at en stor transportvirksomhed med over 25 ansatte ved overtrædelse af fødevarelovgivningen risikerer en normalbødestraf plus 100 %, selvom transportvirksomheden kun beskæftiger én lastbil med transport af fødevarer. Omvendt risikerer en selvkørende vognmand, der alene beskæftiger én bil med transport af fødevarer kun en normalbøde minus 50 %. Denne forskelsbehandling finder ITD meget urimelig, idet vi som udgangspunkt mener, at alle virksomheder bør være "lige for loven".

I strafudmålingen bør der tages hensyn til, om overtrædelsen har fremkaldt fare for fødevaresikkerheden, eller om den er begået som led i en systematisk overtrædelse af fødevarelovgivningen, og til den tilsigtede berigelse samt virksomhedens omsætning. Her synes virksomhedens størrelse således irrelevant.

### **Gensidig anerkendelse af uddannelser**

I det foreliggende forslag foreslås endvidere at indsætte en bestemmelse om gensidig anerkendelse af udenlandske erhvervsmæssige kvalifikationer i forbindelse med fødevarehygiejne.

ITD støtter dette forslag, således at personer med en udenlandsk uddannelse, der ønsker at arbejde i en dansk detailfødevarevirksomhed, som udgangspunkt ikke behøver yderligere uddannelse i fødevarehygiejne, såfremt den pågældende har gennemført en uddannelse inden for fødevareområdet eller deltaget i kursus i fødevarehygiejne på mindst samme niveau, som kræves i forhold til personer udannet i Danmark.

DI Transport kan tilslutte sig de synspunkter, som er fremført af International Transport Danmark (ITD).

For så vidt angår lovforslagets differentiering mellem store og små virksomheder skal det supplerende bemærkes, at der ikke inden for transportlovgivningen (fx regler om køre- og hviletid, regler om dyretransport) findes en lignende differentiering af bødestørrelser for store og små virksomheder.

DI Transport finder det afgørende, at fødevarelovgivningens sanktionsbestemmelser fokuserer på den konkrete overtrædelse af fødevarelovgivningen, herunder overtrædelsens karakter og den deraf følgende risiko for fødevaresikkerheden, og ikke den overtrædende virksomheds størrelse/antal ansatte.

DI Transport kan på den baggrund ikke støtte den differentiering af bødestørrelser for små og store virksomheder, som lovforslaget lægger op til.

Afslutningsvist skal DI Transport henvise til høringssvarene fra DI Fødevarer og DI Handel.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Anne Mette Koch Bangsgaard', is positioned above the printed name. The signature is written in a cursive style.

Anne Mette Koch Bangsgaard  
Chefkonsulent