

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen

Kampmannsgade 1
DK 1780 København K

| Sendt pr. e-mail til thj@eogs.dk

Deres ref.:

Vor ref.: CW

Vort j. nr.:

Dato: 12.11.2008

Høring over forslag til ændring af næringsbrevsloven og restaurationsloven

International Transport Danmark (ITD), der repræsenterer bl.a. fødevaretransportører, har modtaget Erhvervs- og Selskabsstyrelsens e-mail af 22. oktober 2008 vedrørende høring over forslag til ændring af næringsbrevsloven.

Den 1. maj 2007 blev næringsbrevsordningen udvidet til også at gælde for catering- og fødevareengrosvirksomheder (som en gros forstås i denne sammenhæng også lagerdrift og transport af fødevarer), der sælger fødevarer for mindst 50.000 kr. ekskl. moms om året.

Bevæggrunden for at inddrage engrosvirksomhederne i næringsbrevsordningen var fødevareskandalen, hvor visse lagervirksomheder havde oplagret gammelt kød og dermed ikke havde udvist den fornødne respekt for lovgivningen på fødevareområdet. Med ordningen er det blevet muligt også at frakende personer eller selskaber mv. retten til at drive fødevareengrosvirksomhed. I den forbindelse blev transportørerne også omfattet af loven, fordi de iht. EU's forordninger, ligesom lagervirksomheder, defineres som "fødevareengrosvirksomheder".

Danske transportvirksomheder skal således bestå en næringsprøve, registrere sig i Næringsbasen og årligt betale 500 kr. for denne registrering for lovligt at kunne transportere fødevarer.

ITD og vores medlemsvirksomheder støtter op om fødevaresikkerhed og overholdelse af gældende lovgivning. Men ITD mener, at der på transportområdet ikke har været hændelser, der godtgør denne øgede regulering, gebyr- og administrationsmæssig bebyrdelse samt mulighed for sanktionering af erhvervet i form af et krav om næringsprøve og næringsbrev.

Ud fra næringsbrevslovens politiske sigte er det ITD's opfattelse, at transportører er unødvendigt placeret under virksomheder, der er omfattet af næringsbrevsloven. ITD mener, at transportvirksomheder ikke bør være omfattet af denne lov, idet danske transportører allerede i dag er underlagt lovgivning, der gør det mulig at frakende transportvirksomheder retten til at drive erhverv.

ITD har følgende generelle bemærkninger til krav om næringsbrev til transportører:

1. *Lov om næringsbrev synes at være en unødvendig dobbeltlov, der har til formål at sikre bl.a. danske transportvirksomheders kendskab til eksisterende regler og især sikre muligheden for at fradømme bl.a. danske transportvirksomheder retten til at drive erhverv:*
 - *retten til at drive fødevarer virksomhed kan allerede fradømmes i kraft af eksisterende lovgivning – f.eks. omkring fødevarer, idet virksomhedens autorisation eller registrering kan fratages, hvis virksomheden ikke opfylder de stillede vilkår, jf. fødevarereloven.*
 - *næringsprøve og -brev sikrer ikke et yderligere kendskab til regler om fødevarer, arbejdsmiljø og punktafgifter. Loven indeholder ikke substantielle regler med henblik på at sikre eller højne fødevarer sikkerheden. Transportøren har sin grundviden fra det obligatoriske vognmandskursus og fra fødevareregenkontroller.*
2. *Danske transportører udgør generelt en minimal risiko for fødevarer sikkerheden, idet chaufføren typisk ingen kontakt har med fødevarer. Mange fødevarer transporter udføres i lukkede og plomberede containere eller trailere, som blot hentes med solotrækker. Temperaturkrav angivet på fragtbrev overholdes ved at kontrollere kølemaskinens indstilling.*

Iht. CMR-loven (lov om internationale fragtaftaler) er transportøren desuden underlagt et fragtføreransvar mht. de fødevarer, han fragter for 3. mand og kan imødesee krav om erstatning, hvis fødevarerne lider overlast under transporten. Dette tilskynder generelt til overholdelse af bl.a. lovgivning på fødevarerområdet.

3. *Den danske særregel bidrager til unfair konkurrence/forringet konkurrenceevne i forhold til udenlandske transportører, der ikke er omfattet samt til øget administration og flere gebyrer til et i forvejen reguleret transporterhverv.*

Den forskelsbehandling opleves som byrdefuld, når der samtidig i kraft af den danske nul-toleranceplan på fødevarerområdet er sket en markant opstramning af kontrol og sanktioner på området. Vi lægger afgørende vægt på, at danske transportvirksomheder sikres den bedst mulige internationale konkurrencedygtighed.

ITD forelagde den 25. februar 2008 sine forbehold for ordningen for **fødevarerminister Eva Kjer Hansen**, da ministeren aflagde besøg hos foreningen i Padborg. Ministeren gav på mødet udtryk for, at det kunne synes som om, der var u hensigtsmæssigheder forbundet med denne lovgivning. Ministeren udbad sig yderligere oplysninger om problemstillingerne, og hun ville herefter lade sine embedsmænd se nærmere på sagen.

ITD har følgende bemærkninger til det foreliggende lovforslag:

I det tilfælde, at transportører ikke undtages i forbindelse med den kommende revision af ordningen, har ITD følgende bemærkninger til ordningen og ændringsforslaget:

Næringsprøven:

Transportørerne skal i dag bestå en næringsprøve, der består af meget generaliserede spørgsmål, hvoraf kun enkelte er direkte relevante for en fødevarertransportør. ITD mener, at transportøren alene skal prøves i lovgivning, der er relevant for de aktiviteter, som de udfører.

Alle transportører af fødevarer har gennemgået et obligatorisk vognmandskursus på tre uger som forudsætning for at kunne transportere gods for fremmed regning. I kurset undervises der i lovgivningen med relevans for transport af fødevarer så vel som de love, der i øvrigt er omfattet af næringsprøven. Da vognmændene således allerede er prøvet i det stof, som næringsprøven indeholder, bør vognmandskurset i sig selv give adgang til optagelse i næringsbasen på samme vis, som uddannede receptionister, tjenere, salgsassistenter etc. kan optages i næringsbasen uden en bestået næringsprøve.

Ledende medarbejder

Af § 4, stk. 2 fremgår det, at selskaber mv. har ret til et næringsbrev, når et medlem af ledelsen har bestået næringsprøven eller en "meritgivende" erhvervsuddannelse. ITD foreslår, at næringsbrev kan erhverves af *den ledende medarbejder* i virksomheden, der i dagligdagen har ansvaret for, at de pågældende love efterleves.

Gebyr

Jf. § 6, stk. 2 er virksomhedens registrering i næringsbasen belagt med et årligt gebyr på 500 kr. ITD opfordrede til, at der foretages en vurdering af, om det er samfundsøkonomisk rentabelt at opkræve det beløb fra virksomhederne. Såfremt dette ikke er tilfældet, og af hensyn til den administrative gene, der pålægges virksomhederne, anbefaler vi, at gebyret fjernes.

Frakendelse

Iht. §11, stk. 1 kan der ske frakendelse af næringsbrev for en person eller et selskab, såfremt den tiltalte gentagne gange eller under i øvrigt skærpende omstændigheder væsentligt har overtrådt relevant lovgivning.

Vi skal i den anledning bemærke, at det ikke klart fremgår, hvorledes man vil administrere denne paragraf. Med andre ord efterlyser ITD konkrete retningslinjer for, hvornår en overtrædelse anses for at være sket "gentagne gange" eller "under i øvrigt skærpende omstændigheder".

ITD henstiller til en kritisk vurdering af, hvilke overtrædelser der refereres til i §11. Som bekendt eksisterer der bl.a. inden for fødevarerlovningen en række regler af administrativ karakter, som ikke nødvendigvis har noget med fødevarer sikkerhed at gøre, og derfor ikke bør lede til fratagelse af retten til at drive erhverv.

F.eks. kan virksomheder idømmes en normalbøde på 15.000 kr. for ikke at have beskrevet, hvor virksomheden overholder fødevarerlovningen med tilhørende hygiejnekrav. Dette selv om Fødevarerregionens kontrollant kan konstatere, at alt er rent og pænt, at der er styr på sporbarhed, temperaturforhold, og at virksomhedens medarbejdere udfører deres arbejde omhyggeligt og professionelt.

Manglende eller ikke korrekt visning af kontrolrapport på engrosvirksomheders hjemmeside medfører en normalbøde på 2.000 kr. Heller ikke en sådan forseelse behøver at hænge sammen med forringelse af fødevarer sikkerheden.

En "væsentlig overtrædelse" af fødevarerlovningen må være, når der er overtrådt lovgivning, der reelt betyder, at fødevarer sikkerheden medfører fare for menneskers liv og helbred.

ITD henviser i øvrigt til DI Transports og ITD's svar til høring over lov til ændring af lov om fødevarer fremsendt til Fødevarestyrelsen den 26. september 2008, hvor vi understreger vigtigheden af, at sanktionering på f.eks. fødevarerområdet målrettes mod virksomheder, der groft, forsætligt eller gentagne gange overtræder regler, der bringer fødevarer sikkerheden i fare.

Øvrige bemærkninger til forslaget

ITD støtter generelt op om regelforenklning, og det synes fornuftigt at sammenlægge de eksisterende næringsbreve.

ITD finder det rigtigt, at det nuværende frakendelsessystem bibeholdes således, at en frakendelse af retten til at drive virksomhed sker ved dom. ITD er enig i, at dette sikrer den bedste retssikkerhedsmæssige tilstand.

ITD har ikke yderligere bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

International Transport Danmark


Camilla Wiig
Sektionsleder